



Making the most of our seas: how a Marine Development Plan will deliver benefits for nature, energy and people

Why are our seas important?

Our seas are incredible. They cover over two-thirds of our planet's surface, yet there is still so much we don't know about them. In Wales, we have over 1,600 miles of coastline with around 60% of the population living or working in coastal regions. Hugely biodiverse, they provide us with a wide range of ecosystem services, from nutrient cycling to carbon sequestration.

Competing uses for the marine area

Our seas are getting busier. Marine renewable energy is a vital tool to address the climate crisis and build a sustainable blue economy. However, the growth of this industry is creating additional pressures on our seas. All uses of the marine environment, from fishing to renewables, need to co-exist and be undertaken in a sustainable way. Crucially, these activities must also operate in tandem with the restoration and protection of our already-degraded marine species and habitats.

We need to ensure that industry and nature can thrive alongside each other, so we can tackle the nature and climate emergencies together.

The current marine planning landscape

The Welsh National Marine Plan (WNMP) can help us maximise benefits from the sea by guiding developments to the least sensitive areas. Published in 2019, it sets out broad policies and policy expectations and we welcomed its publication.

However, it doesn't cover all bases, as it does not determine where and to what extent development would be best situated to avoid environmental impacts; its broad policies lack sufficient spatial implementation. Whilst Welsh Government provides Sector Locational Guidance and Strategic Resource Areas via the WNMP, these are guidance documents only, and only have limited weight when determining planning applications.

Given current marine development aspirations, there is a need for upfront assessment of cumulative and in-combination impacts to the marine environment. A maximum level of human impact, that does not compromise the capacity of marine ecosystems, needs to be determined.



© Nicola Hodgins, WDC



© Nicola Hodgins, WDC



© Nicolas DC

The need for a Marine Development Plan

To address these gaps, Wales Environment Link is urgently calling on Welsh Government to deliver a Marine Development Plan (MDP). Sitting underneath the WNMP, designed to complement rather than replace it, a MDP approach would operate in a similar manner to parallel terrestrial documents, including 'Future Wales' (i.e. the National Development Framework), Planning Policy Wales and Local Development Plans.

What would the Marine Development Plan look like?

While Development Plans are commonplace on land, they currently do not exist for the marine environment. The MDP should be:

- **Holistic** – assessing cumulative impacts of all activities upfront, enabling difficult decisions to be made at an early forward planning stage and therefore ensuring a degree of certainty on outcomes for all sectors.
- **Statutory** – bringing it to the same legal status as terrestrial development plans.
- **Spatial** – mapping the vulnerable areas in the sea against the opportunities for industry.

Benefits of a Marine Development Plan

The Climate Change, Environment & Infrastructure Committee's recent Marine Policies report recommends "*a holistic system that considers the effect of cumulative development on the marine environment while removing unnecessary barriers to the exploitation of natural resources.*" A MDP is the first step towards this, identifying far more precisely the opportunities available for both industry and nature to thrive.

Other benefits of a MDP include:

- **Certainty for stakeholders and sectors:** A MDP would provide wider certainty around how much development potential there is in Welsh seas, and where it is best placed. Allowing environmental constraints to be considered upfront will streamline the process, and enable developers to more easily reduce or avoid damage to fragile ecosystems.
- **More equitable development:** A MDP would allow for all sectors to be treated equally within the same timeframe, preventing the unsustainable 'first-come-first-served' model.
- **Better protection for nature:** By ensuring that valuable and sensitive species and habitats have equal representation in the planning system, and by including space for ocean recovery and restoration, we can demonstrate the application of an ecosystem based approach as set out in the Environment (Wales) Act 2016. A holistic assessment of cumulative impacts would also ensure that human activity does not over-reach what nature can sustain.

SOUTH WALES, UK
Tramshed Tech
Unit D
Pendyris Street
Cardiff
CF11 6BH



Gwneud yn fawr o'n moroedd: sut all Cynllun Datblygu Morol wireddu buddion i fyd natur, ynni a phobl

Pam fod ein moroedd yn bwysig?

Mae ein moroedd yn anhygoel. Maen nhw'n gorchuddio dros ddwy rhan o dair o wyneb ein planed, ac eto mae cymaint nad ydym yn ei wybod amdanyn nhw. Yng Nghymru, mae gennym dros 1,600 milltir¹ o arfordir ac mae oddeutu 60% o'r boblogaeth un a'i'n byw neu'n gweithio mewn rhanbarthau arfordirol. Yn rhymeddol o fioamrywiol, mae ein moroedd yn ein darparu ag ystod eang o wasanaethau ecosystem, o gylchynu maetholion i atafaelu carbon.

Cystadleuaeth rhwng gwahanol ddefnydd o'n hardaloedd morol

Mae'n moroedd yn prysuro. Mae ynni adnewyddadwy morol yn arf hanfodol i fynd i'r afael â'r argywng hinsawdd a chreu economi las gynaliadwy. Fodd bynnag, mae twf y diwydiant hwn yn creu pwysau ychwanegol ar ein moroedd. Mae angen i bob defnydd o'r amgylchedd morol, o bysgota i adnewyddion, gyd-fyw a gweithredu mewn ffordd gynaliadwy. Yn hanfodol, mae'n rhaid i'r gweithgareddau yma hefyd weithredu ochr yn ochr ag adfer a gwarchod ein rhywogaethau a chynefinoedd morol sydd eisoes wedi eu diraddio.

Mae angen i ni sicrhau bod diwydiant a byd natur yn gallu ffynnu ochr yn ochr â'i gilydd, fel bod modd i ni gyda'n gilydd fynd i'r afael â'r argyfngau byd natur a hinsawdd.

Y tirlun cynllunio morol presennol

Fe all Cynllun Morol Cenedlaethol Cymru (CMCC) ein helpu i wneud yn fawr o fuddion y môr wrth arwain datblygiadau yn y manau lleiaf sensitif. Wedi ei gyhoeddi yn 2019, mae'n amlinellu polisiau eang a disgwyliadau polisi ac roeddem yn croesawu ei gyhoeddiad.

Fodd bynnag, dydy o ddim yn trafod pob mater, gan nad ydy o'n penderfynu ym mhle ag i ba raddau y dylid lleoli datblygiad er mwyn osgoi effeithiau amgylcheddol; yn ei bolisiau eang mae diffyg gweithredu gofodol. Er bod Llywodraeth Cymru'n darparu Arweiniad Lleoliadol Sector ac Ardaloedd Adnoddau Strategol drwy gyfrwng y CMCC, dogfennau arweiniol ydy'r rhain yn unig, a chyfng yw eu dylanwad wrth benderfynu ar geisiadau cynllunio.

O ystyried dyheadau datblygu morol cyfredol, mae angen asesiadau ymlaen llaw o effeithiau cronus a chyfunol ar yr amgylchedd morol. Mae angen penderfynu ar uchafswm lefel o effeithiau dynol, nad yw yn cyfaddawdu ar allu ecosystemau morol.



Yr angen am Gynllun Datblygu Morol

I fynd i'r afael â'r bylchau hyn, mae Cyswllt Amgylchedd Cymru yn galw ar Lywodraeth Cymru i gynhyrchu Cynllun Datblygu Morol (CDM) ar frys. Yn dod is law'r CMCC, ac wedi ei gynllunio i'w gyfannu yn hytrach na chymryd ei le, byddai'r dull o weithredu'r CDM yn debyg i ddull gweithredu dogfennau paralel ar y tir, yn cynnwys 'Dyfodol Cymru' (hy y Fframwaith Datblygu Cenedlaethol), Polisi Cynllunio Cymru a Chynlluniau Datblygu Lleol.

Beth fyddai ffurf y Cynllun Datblygu Morol?

Er bod Cynlluniau Datblygu'n gyffredin ar dir, dydyn nhw ddim ar hyn o bryd yn bodoli ar gyfer yr amgylchedd morol. Dylai'r CDM fod yn:

- **Holistaidd** - asesu effeithiau cronus pob gweithgaredd ymlaen llaw, sicrhau bod penderfyniadau anodd yn cael eu gwneud ar gyfnod cynnar yn y cynllunio ac felly gwreddu graddfa o sicwydd ar ganlyniadau i bob sector.
- **Statudol** - dod â'r Cynllun i'r un lefel o statws gyfreithiol â chynlluniau datblygu ar dir.
- **Gofodol** - mapio ardaloedd bregus y môr yn erbyn y cyfleoedd ar gyfer diwydiant.

Buddion Cynllun Datblygu Morol

Mae adroddiad diweddar y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd ac Isadeiledd, sef Polisiau Morol, yn argymhell "*system holistaidd sy'n ystyried effeithiau datblygiad cronus ar yr amgylchedd morol tra'n cael gwared â rhwystrau nad oes eu hangen i ecsbloetio adnoddau naturiol.*" CDM yw'r cam cyntaf tuag at hyn, wrth adnabod yn llawer mwy manwl gywir y cyfleoedd ar gael ar gyfer ffyniant datblygiad a byd natur.

Ymysg buddion eraill CDM mae:

- **Sicrwydd i randdalwyr a sectorau:** Byddai CDM yn darparu sicrwydd ehangach ynglŷn â faint o botensial ar gyfer datblygiad sydd ym moroedd Cymru, a'r lle gorau i'w leoli. Bydd caniatáu i gyfyngiadau amgylcheddol gael eu hystyried ymlaen llaw yn cyflymu'r broses, a'i gwneud yn haws i ddatblygwyr leihau neu osgoi difrod i ecosystemau bregus.
- **Datblygiad tecach:** Byddai CDM yn caniatáu i bob sector gael eu trin yn gyfartal o fewn yr un cyfnod amser, a rhwystro'r arfer anghynnaladwy, 'y cyntaf i'r felin'.
- **Gwell gwarchodaeth i fyd natur:** Wrth sicrhau bod rhywogaethau a chynefinoedd gwerthfawr a sensitif yn cael cynrychiolaeth gyfartal yn y system gynllunio, ac wrth gynnwys gofod ar gyfer adfer ac adnewyddu ein cefnforoedd, gallwn arddangos dull o weithredu yn seiliedig ar yr ecosystem fel yr amlinellir yn Neddf ym Amgylchedd (Cymru) 2016. Byddai asesiad holistaidd o effeithiau cronus hefyd yn sicrhau na fyddai gweithgaredd dynol yn mynd y tu hwnt i'r hyn all byd natur ei gynnal.

SOUTH WALES, UK
Tramshed Tech
Unit D
Pendyris Stryd
Caerydydd
CF11 6BH